



INFORME

de la 4a Plataforma de Diálogo en Latinoamérica
y el Caribe sobre Acción Anticipatoria

28–29 de Septiembre 2022



Co-organizado por:



El Anticipation Hub es una iniciativa de:



Financiado por:



CONTENIDO

INTRODUCCIÓN

- 4 Prólogo
- 5 Puntos destacados de la 4a Plataforma de Diálogo en Latinoamérica y el Caribe

DÍA UNO

- 8 Día 1 – 28 de septiembre
- 9 Speed dating
- 10 Discurso de apertura
- 11 Ignite sessions
- 13 Panel sobre buenas prácticas de acción anticipatoria ante sequía
- 14 Simulación interagencial sobre acción anticipatoria frente a sequías extremas

DÍA DOS

- 16 Día 2 – 29 de septiembre
- 17 Sesión Creativa
- 19 Panel sobre Acción Anticipatoria en los Sistemas de Gestión de Riesgo a Desastres: Desafíos y oportunidades
- 21 Ignite sessions
- 23 Sesiones Paralelas
- 28 Reflexiones Finales

RECONOCIMIENTOS

30



Para revisar muchas de las sesiones de la 4a Plataforma de Diálogo en Latinoamérica y el Caribe:

<https://bit.ly/pdlac22rev>

Las entrevistas con los participantes están disponibles en nuestro canal de YouTube: **<https://bit.ly/PDLAC22videos>**

Lista de Acrónimos

CLPI	Consentimiento Libre, Previo e Informado
CONRED	Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres
CRA	Cruz Roja Alemana
ENSO	El Niño Oscilación del Sur
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FbF	Forecast-based Financing
FICR	Federación Internacional de las Sociedades Nacionales de la Cruz Roja y Media Luna Roja
IbF	Impact-based Forecasting
INETER	Instituto Nicaragüense de Estudios Territoriales
LAC	Latinoamérica y el Caribe
OCHA	Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios
OMM	Organización Meteorológica Mundial
PDLAC22	Plataforma de Diálogo 2022
PGI	Protección, Género e Inclusión
PMA	Programa Mundial de Alimentos
RESI	Islas Resilientes y Sostenibles (por sus siglas en inglés)
SMN	Servicio Meteorológico Nacional

PRÓLOGO

Esta 4a Plataforma de Diálogo representó un espacio de intercambio enriquecedor, porque para que la acción anticipatoria suceda es necesario hacerlo en colaboración con todos los socios del desarrollo y de la acción humanitaria, ya es un enfoque muy grande que requiere que todos sumemos esfuerzos y aprendamos de las experiencias de las distintas innovaciones representadas en este gran evento.

Marion Khamis, Especialista en Gestión del Riesgo y Resiliencia, Oficina de la FAO en América Latina y el Caribe



Hemos estado durante dos días coordinando, conversando y definiendo los retos para la anticipación en América Latina. Hablamos sobre la localización de las capacidades, la necesidad de integrar los mecanismos de anticipación en los sistemas de gestión de riesgos del gobierno, y sobre buscar la buena forma de comunicarnos entre nosotros como promotores de la anticipación para hacer una hoja de ruta clara con los diferentes actores en el país.

Mathieu Destrooper, Jefe de Oficina en Centroamérica, Cruz Roja Alemana





Natalie Acosta y Kara Siahaan durante la inauguración del evento ©CRA

Puntos destacados de la 4a Plataforma de Diálogo en Latinoamérica y el Caribe

Escalamiento de la acción anticipatoria en la región

Uno de los objetivos principales del evento fue dar a conocer el escalamiento de la acción anticipatoria en Latinoamérica y el Caribe. Con la participación de más de 150 personas reunidas en el Monumento San José El Viejo en Antigua, Guatemala, y más de 150 personas conectadas de forma virtual a través del sitio web del evento, se evidenció el interés en compartir los logros y desafíos en la región. Más de 25 países estuvieron representados, como una audiencia diversa y dinámica. A lo largo de la plataforma, se compartió sobre iniciativas de acción anticipatoria enfocadas en nuevas amenazas, que van más allá de lo hidrometeorológico o geofísico, como la movilidad humana y epidemias. Las experiencias traen consigo más retos y refuerzan la necesidad de seguir promoviendo el intercambio y aprendizaje.

Integración en los sistemas de gestión de riesgos

Diferentes actores a nivel regional y nacional estuvieron representados, y se compartió sobre la necesidad de promover la integración de la acción anticipatoria en los sistemas de gestión de riesgos, para que sea más sostenible. Como una iniciativa innovadora, durante el primer día del evento se realizó una simulación interagencial sobre los mecanismos de acción anticipatoria ante sequías en Guatemala. Con él se evidenció que hacen falta más esfuerzos de coordinación entre socios estratégicos y una mayor colaboración con actores gubernamentales, que permitan posicionar la acción anticipatoria como la ruta a seguir en la gestión del riesgo de desastres.

Una ruta hacia más localización e inclusión

De todas las plataformas en Latinoamérica, la 4a edición, tras dos años de virtualidad, contó con la mayor cantidad de participantes presenciales. Si bien es cierto, se logró una buena representación de diversas iniciativas, es necesario trabajar por una acción anticipatoria más local, desde y por las comunidades. Y para ello, se necesitan más actores representados, sin dejar a nadie atrás.

“

Hemos alcanzado más países, ¡pero ahora el reto es escalar ‘hacia abajo’!

Raquel Peña, especialista en emergencias y gestión del riesgo, FAO

”



4a Plataforma de Diálogo en Latinoamérica
y el Caribe sobre Acción Anticipatoria

DÍA UNO



Día 1: 28 de septiembre

Representantes de las organizaciones socias de la Plataforma ©CRA

→ Las palabras de bienvenida fueron una entusiasta invitación por parte de las organizaciones socias del evento a la generación, en conjunto, de una base de conocimiento en busca de soluciones, progreso y aprendizaje a través del conocimiento de los actores de esta nueva forma de gestionar el apoyo a las comunidades en riesgo.

Con la moderación de Nadine Grimm (PMA) y Natalie Acosta (Cruz Roja Alemana) la agenda del primer día del evento arrancó con la presentación de oradores de alto nivel:

Dennis Wellman, Vicepresidente de la Cruz Roja Guatemalteca

Kara Siahaan, Directora del Anticipation Hub

Angelika Herb, Gerente de país de Cruz Roja Alemana

Ricardo Rapallo, Representante de la oficina de FAO en Guatemala

Tania Goosens, Directora de la Oficina del PMA en Guatemala

Thomas Wülfing, Ministro consejero de la Embajada de Alemania en Guatemala

Liesbeth Schockaert, representante de ECHO para Centroamérica y México

Informe:

4a Plataforma de Diálogo en Latinoamérica y el Caribe sobre Acción Anticipatoria

Desde que se comenzó a hablar de acción anticipatoria en el 2015, varias organizaciones han incorporado este enfoque buscando salvar vidas antes que se materialice de forma parcial o completa el impacto de los desastres y crisis.

La inauguración del evento animó a las y los participantes del evento a compartir sobre los retos a los que se han enfrentado a lo largo de los esfuerzos por hacer que la acción anticipatoria sea una realidad en sus respectivos países.

Speed dating

Al momento de las inscripciones presenciales, todas las personas fueron asignadas a distintos grupos numerados del 1 al 10.

Para romper el hielo entre las y los participantes, se realizó una dinámica donde entre las personas de un mismo grupo se debía cambiar de interlocutor de uno en uno, hasta haber conocido a todas las personas del grupo. Además de presentarse se debían discutir las ventajas de las Acciones Anticipatorias. Por ejemplo: Salvan Vidas. Posteriormente, las ventajas debían escribirse en el globo que identificaba al grupo por el número asignado.

Alguna ventajas identificadas fueron:

- Las acciones anticipatorias...Rompen paradigmas
- Las acciones anticipatorias...Protegen los medios de vida de las personas
- Las acciones anticipatorias...Hace uso efectivo de los recursos (Efectividad Humanitaria)
- Las acciones anticipatorias...Promueven la creación de una legislación que facilite la puesta en marcha de los planes.



Una dinámica para romper el hielo ©CRA

Discurso de apertura

Wendy Estrada, monitora de campo del PMA, compartió durante su participación algunas lecciones aprendidas en las acciones anticipatorias que se promueven desde el PMA:

- Las acciones anticipatorias son un mecanismo adicional para la gestión del riesgo, no reemplazan la respuesta a emergencias, ni los microseguros.
- Las simulaciones son necesarias para afinar los algoritmos de acciones anticipatorias.
- Los mecanismos de acciones anticipatorias todavía son una manera innovadora de gestionar riesgos ante amenazas climáticas en Guatemala, por lo que la generación de evidencia es esencial.



Durante el evento se aprovechó a compartir sobre la diversidad de la cultura guatemalteca ©CRA

Ignite sessions

Juan Bazo, asesor del Centro de Clima, destacó en su ignite que “el uso de modelos y herramientas como GloFAS ha facilitado la predictibilidad de desastres como las inundaciones ya que son pronósticos ensamblados, es decir que reducen la incertidumbre por medio de la incorporación de probabilística de ocurrencia de cada fenómeno y luego se recalibra con la información meteorológica local”. Actualmente GloFAS es capaz de producir pronósticos para más de 400 puntos en todo el mundo.

Por su parte, **Bernardo Díaz**, del PMA, compartió que la asistencia del PMA en Guatemala tiene como objetivo abordar las causas de inseguridad alimentaria y nutricional a largo plazo de manera multidimensional, satisfacer las necesidades inmediatas de las poblaciones que la sufren, afectadas por crisis o desastres naturales y facilitar la recuperación a través de la creación de activos y aumentar su resiliencia. Las Acciones Anticipatorias juegan un papel importante en la lucha por alcanzar este objetivo iniciando con romper los paradigmas de actuar en reacción, versus actuar proactivamente en forma anticipada.

Andrés González, oficial de desarrollo ganadero y sanidad animal en la FAO RLC, conectado de forma virtual destacó que “las acciones anticipatorias, en general, tienen ante sí un desafío, y éste es la adaptación y mejoramiento de la política pública para facilitar la ejecución de los planes a modo de hacer expeditos los medios para llevar a las comunidades oportunamente la ayuda que colabore a preservar sus medios de vida.”

Asimismo, **Rosse Noda**, representante del asistente de programas en FAO Bolivia, hizo énfasis en que “en la medida en que se fortalece la resiliencia se puede hacer mayor frente a la pobreza; las acciones anticipatorias contribuyen a fortalecer la resiliencia y mejorar la calidad de vida. Por ejemplo, la inversión en sistemas de riego en Chiquitanía permitió liberar a las mujeres de 15 horas semanales que antes dedicaban al acarreo de agua. Con esa inversión, no sólo se fortalece el índice de resiliencia de la comunidad sino que cada mujer hoy cuenta con 15 horas para dedicarlas a otras actividades importantes para ellas y sus familias.”



Rosse en la presentación de su ignite ©CRA

Mediante un video ilustrativo, se destacó, por parte de **FAO Venezuela**, la relevancia de usar el calendario agrícola para promover acciones anticipatorias con el fin de proteger medios de vida rurales y seguridad alimentaria ante sequía e inundación. A partir de una experiencia concreta, se ilustraron los principales pasos a seguir, tales como identificar los principales cultivos para el sistema alimentario del país y, para cada uno de ellos y de sus momentos críticos, establecer umbrales y detonantes con el fin de promover acciones anticipatorias de siembra y cosecha que protejan los medios de vida agrícolas de los pequeños productores.

Y para finalizar el primer bloque de ignites, **Joel Myhre**, especialista senior de servicios de desastres, compartió de forma virtual la experiencia del Pacific Disaster Center, fundado en 1995 y manejado por la Universidad de Hawaii desde 2006. El Centro de Desastres del Pacífico (PDC por sus siglas en inglés), hoy se asocia y participa de más de 200 proyectos, cuenta con más de 60 expertos de la industria, tiene relación con más de 70 países y cuenta con 8 locaciones a nivel global para monitorear miles de desastres a nivel mundial; formando “un puente”, entre la comunidad científica y los tomadores de decisiones para hacer más comprensible información compleja que permita accionar de una manera más segura.

Panel sobre buenas prácticas de acción anticipatoria ante sequía

La amenaza de sequías genera crisis de desarrollo progresivo y de alto impacto en varias regiones del continente. Los impactos de esta amenaza se materializan en una rápida pérdida de cultivos, ganado y otros medios de vida asociados, el incremento de la inseguridad alimentaria y las limitaciones en el acceso a agua segura. Las características de la sequía abre un campo de oportunidad interesante para la puesta en marcha de acciones anticipatorias, pero también supone un reto en cuanto a los aspectos técnicos y metodológicos que sustentan la acción anticipada.

El panel fue facilitado por **Mauricio Santos**, Delegado de Cruz Roja Alemana. Contó con la participación de:

Edgar Mayeregger, Coordinador Nacional del Ministerio de Agricultura de Paraguay

Clarixa Briceño, Punto Focal Emergencias y Resiliencia de FAO Honduras

Marcio Baca, Director General de Meteorología del INETER

Rodney Martínez Güingla, Representante de la OMM para Norte, Centroamérica y Caribe

Durante la sesión, se destacaron como puntos clave:

1. Los eventos de sequía son amenazas de lento desarrollo con desafíos técnicos importantes respecto a la definición de umbrales de impacto y previsión de magnitud.
2. Su lento desarrollo supone a su vez una ventaja en términos de las ventanas de tiempo y opciones de acciones anticipadas posibles.
3. Los instrumentos para su monitoreo y las previsiones políticas y programáticas están menos desarrolladas y acotadas en LAC respecto a otro tipo de amenazas.
4. Dada su naturaleza y la prolongación de sus impactos, es necesario poder articular acciones anticipadas intersectoriales que permitan actuar sobre la base del mandato, alcance y experiencia de las instituciones intervinientes.



Mauricio Santos interactúa con Rodney, quién participó de forma virtual ©CRA

Simulación interagencial sobre acción anticipatoria frente a sequías extremas

Con el objetivo de simular la implementación y coordinación de acciones anticipatorias de acuerdo a la activación de planes, protocolos o herramientas de las diferentes organizaciones y agencias que operan en la región, se realizó una simulación en la cual se identificaron potenciales sinergias entre actores con especial énfasis en la integración de los sistemas de Protección Civil y Servicios Meteorológicos de cada uno de los países.

Como puntos destacados durante el ejercicio, sobresalen:

1. Existen varias organizaciones humanitarias que están trabajando en anticipación sobre sequía en la región utilizando la misma información climática generada por instituciones internacionales y locales. En este punto es necesario que esas acciones tempranas se complementen entre sí y se coordinen mediante un esquema de “línea de tiempo” que facilite la sinergia de las organizaciones involucradas en anticipación.
2. El gobierno y sus dependencias deben ser involucrados desde un primer momento y hacerlos partícipes de las reuniones técnicas donde se definen acciones anticipatorias y se definen los protocolos de articulación y activación. Los gobiernos deben ser aliados naturales de las acciones anticipatorias y por ende de las organizaciones humanitarias, más allá de proveer información técnica deben ser quienes promuevan estas iniciativas conjuntas.



En la simulación se evaluaron escenarios de activación ante sequía en Guatemala ©CRA

4a Plataforma de Diálogo en Latinoamérica
y el Caribe sobre Acción Anticipatoria

DÍA DOS



Día 2: 29 de septiembre

La mañana arrancó con dinámicas de retroalimentación ©CRA

→ Bajo la moderación de **Raquel Peña** y **Xabi Garay** (FAO) junto a **Alejandro Terán** (Cruz Roja Alemana), a modo de recapitulación del día anterior, se abordaron a distintas personas del público diciéndoles palabras para que les respondieran con la primera palabra que les venía a la mente. Se dieron respuestas como:

- Acción anticipatoria – Preparación
- Hambre – Seguridad alimentaria
- Umbrales – Monitoreo climático
- Resiliencia – Activos

Cosecha de Ideas par Co-Crear

La siguiente dinámica fue una lluvia de ideas “Semilla” para comunicar el riesgo y la acción anticipatoria. Se propusieron ideas como El Principito, Laberintos, Murales Colectivos, etc. Posteriormente, sobre cada idea semilla se daba click para proponer ideas específicas de formas de comunicar algo acerca de las acciones anticipatorias.



La plataforma apostó por mantener espacios de interacción híbridos ©CRA

Panel sobre Acción Anticipatoria en los Sistemas de Gestión de Riesgo a Desastres: Desafíos y oportunidades

Los sistemas de Gestión de Riesgo en los países se ven demandados a un actuar oportuno en la búsqueda de disminuir los impactos de un evento. En ese contexto, el panel analizó cuáles son los principales desafíos basados en la experiencia al momento de implementar la acción anticipatoria y lecciones aprendidas en busca de una mejor implementación, acercamiento interinstitucional e inclusión de la anticipación en los entes rectores y responsables.

El panel fue facilitado por **Shelley Cheatham**, jefa de la oficina de OCHA en América Latina y el Caribe. Participaron como panelistas:

Eduardo Vélez, Asesor del Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres en América Central y República Dominicana (CEPREDENAC)

Carlos Iván Márquez, Vocal Junta Directiva Seccional Norte Santander, Cruz Roja Colombiana

Raquel Peña, Especialista en Emergencias y Gestión del Riesgo, FAO

Edy Ruíz, Director de Logística de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (CONRED)

Dentro de los puntos destacados durante el panel, se mencionaron los siguientes:

Los sistemas para la prevención de desastres se rigen en gran medida por el principio de prevención, que es un concepto que respalda la adopción de acciones ante las sospechas fundadas de que ciertos daños medioambientales tendrán lugar, tomando en cuenta tres dimensiones: riesgo, amenaza y vulnerabilidad.

Basados en el principio de prevención, los Estados deberían ser capaces de generar políticas que obliguen a las comunidades, empresas, organizaciones y entes del Estado a tomar ciertas medidas ante ciertas amenazas. Las Acciones Anticipatorias tienen que tener el contexto social para poder lograr que se generen leyes que no las limiten y hagan disponibles los recursos para la atención de más emergencias con más celeridad.

Uno de los retos más grandes en la atención de desastres es no sólo salvar las vidas de las personas, sino también sus medios de subsistencia ya que una vez atendida la emergencia, los cuerpos de socorro se retiran y la vida debería volver a la normalidad para las personas afectadas. Sin embargo, esto rara vez pasa y en cambio se ven sumergidas en una pobreza mayor a la que se encontraban antes.

Es necesario que los planes de acción en la atención de desastres contemplen la atención no solo durante el desastre mismo sino sus consecuencias sociales y a la economía de las comunidades. Cuando se pierden los medios de vida se afecta la economía con consecuencias en migración, integración familiar y género. Por eso es importante fortalecer a las comunidades a través de activos que los hagan más resilientes.

El conocimiento del sistema y de los planes nacionales de respuesta es importante para lograr una gestión exitosa. En la medida que los diferentes actores ante una emergencia conocen su rol y hacen que cada quien asuma su rol, se potencializan los efectos positivos para los afectados. Por eso es importante promover el diálogo interinstitucional, el diálogo con las comunidades y el Estado. Es actuar como sujeto y no como objeto.



Carlos Iván Márquez, Eduardo Vélez, Raquel Peña, Edy Ruíz y Shelley Cheatham ©CRA



Mathias expuso el trabajo coordinado entre el SMN y la Cruz Roja en Argentina ©CRA

Ignite sessions

Matías Menalled, especialista de aplicación científica con orientación en Gestión de Riesgos de Desastres, Servicio Meteorológico Nacional (SMN) de Argentina, destacó la importancia de los servicios meteorológicos nacionales en el país:

- Implementación de alertas y avisos basados en impacto (IbF)
- Comité de trabajo IbF interinstitucional con la participación de Cruz Roja Alemana
- Base de datos de impacto para alertas naranja y rojo
- Diseño e implementación de herramientas de riesgo en coordinación con distintos organismos
- Intercambio de información con usuarios clave y socios estratégicos.

Juan Bazo, en su ignite “FbF y Salud” habló sobre cómo los pronósticos del clima pueden usarse para predecir brotes de ciertos virus cuando convergen 3 condiciones: presencia del vector, presencia de la enfermedad y población vulnerable. Por ejemplo:

- Varios estudios han encontrado relaciones entre las epidemias de dengue y ENSO (El Niño Oscilación del Sur).
- Condiciones de sequía: aumento del almacenamiento de agua alrededor de las casas eleva las poblaciones de *Aedes aegypti*.
- Aumento de las oportunidades de reproducción cuando se acumulan las lluvias tras la sequía.

Emili Wilkinson, investigadora senior ODI, directora de Islas Resilientes y Sostenibles (RESI por sus siglas en inglés), destacó cómo FbF para huracanes podría sostener acciones críticas para reducir impactos, responder rápidamente y permitir recuperación temprana. Pero hay serias limitaciones en herramientas actuales para predicciones: se requiere acción con menos del 50 % de certeza.

Por su parte, **Jorge Arteaga**, gerente de áreas esenciales, Cruz Roja Ecuatoriana, hizo énfasis sobre la institucionalización de la acción anticipatoria en los siguientes puntos:

- Las acciones anticipatorias deben ser “no paternalistas”.
- Las acciones anticipatorias deben ser puntuales y específicas.
- Las acciones anticipatorias deberían formar parte de los sistemas de protección del Estado.
- No es cuestión únicamente de voluntad, tienen que haber procesos y leyes que respalden las acciones anticipatorias.



Los ignites destacaron ejemplos prácticos para la acción anticipatoria ©CRA

Sesiones Paralelas

La acción anticipatoria es un enfoque que se está desarrollando rápidamente y que se aplica en muchos contextos diferentes en las Américas. Las sesiones paralelas fueron espacios para compartir a profundidad sobre diferentes enfoques e iniciativas en la región.

Acciones anticipatorias para contrarrestar las crisis alimentarias

Durante la sesión facilitada por Krishna Krishnamurthy (PMA) y Xabi Garay (FAO), se debatió sobre 5 ingredientes clave para contrarrestar las crisis alimentarias a través de las acciones anticipatorias:

1. Cronograma de la crisis (cuándo, dónde, quién)
2. Alerta temprana ya es identificada -> Umbrales
3. Acción rápida e integrada
4. Financiamiento flexible: recursos disponibles y rápidos.
5. Evidencia – documental

Acción Anticipatoria ante Tormentas Tropicales en el Caribe y Centroamérica

Las Tormentas tropicales por su desarrollo tienen un tiempo de anticipación relativamente corto, momento que es aprovechado para acciones de mitigación específicas. Es posible hacer una acción anticipatoria que pueda permitir mayores posibilidades a la población, teniendo en cuenta cuáles son los riesgos inherentes y cuáles son las ventajas y condiciones para una implementación efectiva.

En un intercambio abierto entre actores que han tenido una reciente experiencia en la respuesta a emergencias provocadas por las Tormentas tropicales, bajo la facilitación de **Shelley Cheatham** (OCHA), se compartieron sus aprendizajes y sugerencias de posibles acciones para disminuir el impacto en la población. También se habló sobre el uso de tecnologías para la anticipación y la importancia de la actuación en base a posibilidades.

Pronósticos Basados en Impacto: Una herramienta clave para escalar la Acción Anticipatoria en los gobiernos

La sesión fue facilitada por **Juan Bazo**, del Centro de Clima. Algunos puntos destacados de fueron:

Los pronósticos basados en impactos pueden ser una de las herramientas claves para escalar las acciones anticipatorias dentro de los gobiernos, ya que este tipo de pronósticos son co-diseñados entre diferentes actores desde las oficinas nacionales de meteorología e hidrología, pasando por las oficinas de defensa civil y desastres hasta los usuarios quienes definen qué tipo de acciones pueden tomar basados en este pronóstico.

Se debe seguir impulsando este tipo de pronósticos en los países donde se están desarrollando Planes de Acción Temprana y crear evidencia de que este tipo de pronósticos, que son muy útiles para la toma de decisión anticipada.

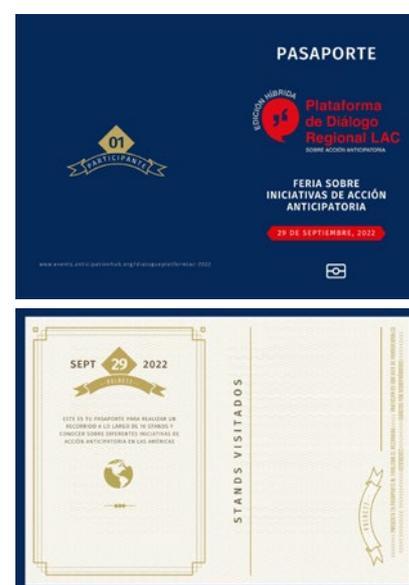
Es necesario un entrenamiento continuo a los servicios hidrometeorológicos, oficinas de desastres, protección civil y a usuarios como la cruz roja son claves para mejorar el entendimiento y el co-diseño de los productos que puede ofrecer los pronósticos basados en impacto.

Feria sobre iniciativas de Acción Anticipatoria

En esta actividad cada organización contó con un espacio para presentar sus iniciativas de acción anticipatoria. Las personas que visitaban cada stand recibían un sello en su “pasaporte PDLAC22”.

Las organizaciones representadas fueron:

- Acción contra el Hambre
- Anticipation Hub
- Cruz Roja Guatemalteca
- Cruz Roja Hondureña
- PMA República Dominicana
- PMA Guatemala
- Proyecto “Escalando la acción anticipatoria ante la sequía y seguridad alimentaria en Centroamérica”



El pasaporte motivó la visita a los diferentes stands ©CRA



Durante la feria se expusieron diversas iniciativas de forma creativa ©CRA

Acción Anticipatoria con Pueblos Indígenas: oportunidades, desafíos y mínimos comunes

La sesión facilitada por **Raquel Peña** y **Marion Khamis**, de la FAO, tuvo como objetivo, a partir de los temas que elevaran los tipos de actores representados en un role play, y de la discusión posterior, identificar unas recomendaciones para la acción anticipatoria con pueblos indígenas.

La sesión fue muy rica y contó con la participación de representantes de Gobierno, pueblos indígenas, Cruz Roja, FAO, PMA y otros actores lo que permitió que el ejercicio fuera bastante nutrido de experiencias.

Algunas recomendaciones para la acción anticipatoria en localidades con pueblos indígenas:

- Las acciones anticipatorias deben ser acordadas con la comunidad y no pre-concebidas o definidas por los intereses del donante, de la agencia implementadora o en base a experiencias con comunidades que no tienen las mismas características. La consulta es esencial, incluso cuando hay poco tiempo. De esta manera se asegura que sean pertinentes a su necesidad y a su cultura. Esto refuerza aún más la necesidad de planificar la acción anticipatoria y no improvisarla al momento de una alerta. Esto aplica para cuando se implementan en localidades con pueblos indígenas pero también en localidades con población de la etnia principal del país.
- Las acciones anticipatorias deben considerar que los pueblos indígenas, o ciertos grupos dentro de esas poblaciones, no hablen la lengua principal, cuando se diseñen sus mecanismos de alerta, información y entrega de asistencia. Además, debe considerar las particularidades de estos grupos en relación a su capacidad de acceder y beneficiarse de la asistencia que se busca brindar. Por ejemplo, puede que tengan menos acceso a servicios financieros para obtener transferencias de efectivo, o que las mujeres dentro una comunidad indígena tengan menos acceso a estos servicios, que las mujeres de otras comunidades.
- Los pueblos indígenas tienen sus propios sistemas de conocimiento para anticipar eventos adversos e implementan acciones anticipatorias en base a sus propias capacidades. Por ejemplo, algunos grupos interpretan ciertos comportamientos de las hormigas como alertas de inundación y resguardan sus cosechas y bienes frente a estas señales. La acción anticipatoria puede reconocer estos saberes y capacidades locales e integrarlos y no superponer respuestas externas que puedan socavar capacidades existentes o destruir estos sistemas de conocimientos.
- Las condiciones que los socios de la cooperación tienen para la selección de beneficiarios pueden generar conflictos o tensiones al interior de la comunidad. Es necesario que estos criterios se comuniquen y se expliquen y que se identifiquen mecanismos para contrarrestar cualquier efecto negativo indeseado que pudieran generar. Esto es aplicar el principio de “no hacer daño” en la acción anticipatoria, un imperativo para los actores humanitarios y del desarrollo.

- El Consentimiento Libre Previo e Informado (CLPI) es una metodología que provee un paso a paso para poder intervenir en territorios con población indígena de manera respetuosa de sus costumbres y en consonancia con el Convenio 169 de la OIT firmado por un gran número de países que les confiere a los pueblos indígenas el derecho a ser consultados en las materias relacionadas a su desarrollo. FAO ha desarrollado el curso en línea gratuito sobre el CLPI, como un derecho de los pueblos indígenas y una buena práctica para las comunidades locales. Este proceso no está concebido para situaciones de alerta o emergencia pero sirve como una base para entender qué se debe considerar al planificar la realización de una acción anticipatoria efectiva y pertinente con pueblos indígenas.
- A la hora de diseñar e implementar acciones anticipatorias es importante considerar las necesidades diferenciadas de grupos vulnerables, atendiendo a posibles brechas de género, edad y condiciones de personas con discapacidad. También prestar atención a la posible intersección entre diferentes condiciones de vulnerabilidad (por ejemplo mujer, indígena, adulta mayor).
- De cara a la sostenibilidad, es importante involucrar a la institucionalidad de los pueblos indígenas y a los gobiernos a todos los niveles (local, provincial, departamental, nacional, etc.). En este sentido, considerar que existen mecanismos de gobernanza en las propias comunidades que pueden ser muy relevantes para emitir alertas territorializadas e implementar acciones anticipatorias desde lo local, incluso con mecanismos de financiamiento y gestión propia como fondos mutuos de contingencia, bancos comunitarios, etc. Esto también es institucionalización y escalamiento de la acción anticipatoria.

Transferencias Monetarias como Acciones Anticipatorias: Mitos, Oportunidades y Sinergias con Sistemas de Protección

La sesión fue facilitada por **Graciela Pérez** (PMA) junto a **Jennifer Fernandes** (Cruz Roja Alemana) y **Sabina Ortíz** (Cruz Roja Ecuatoriana). En ella se destacó lo siguiente:

- Nadie conoce mejor las necesidades de la comunidad, que la misma comunidad.
- Es necesario levantar un censo y una preinscripción a los programas de transferencias monetarias.
- Las transferencias monetarias se deben realizar en función de las necesidades de las comunidades.
- Es necesaria la educación financiera
- Es necesario hacer un monitoreo posterior para asegurarse que las transferencias monetarias se utilizan para lo que son.

- Tener vínculos con la comunidad facilita los procesos y la puesta en marcha de los programas.
- Cada familia tiene necesidades diferentes, pero debe haber un criterio único o estándar para la selección o clasificación de las familias participantes.

Ampliando Fronteras: Acción Anticipatoria ante Crisis Complejas

En la sesión facilitada por **Mathieu Destrooper** y **Mauricio Santos**, se destacaron las siguientes recomendaciones:

- Incluir acciones con población local en zonas de acogida aglomeradas (énfasis en comunicación, fortalecer capacidad de respuesta local, acceso a servicios básicos)
- Incluir acciones de PGI incluso si esto implica aumento en costos operacionales
- Estandarizar conceptos
- Poner a disposición de tomadores de decisiones (mecanismo de acciones basadas en consensos) estadísticas y matrices de análisis de situación para la justificación de procesos y activaciones
- Estimular el diálogo regional interno que permita conocer el contexto territorial permitiendo el diseño de propuestas participativas eficientes en los países: políticas públicas y programas de protección social
- Diseño de un sistema estructurado de comunicaciones y divulgación vertical en doble vía, fluida, periódica y sencilla entre los diferentes actores y liderazgos.
- En los planes de acción anticipatoria para migraciones es importante considerar los siguientes elementos: (1) decisiones políticas entorno al cierre de fronteras o no en los países que hacen parte de las rutas de los migrantes, (2) decisiones entorno al acceso de bienes y servicios, (3) enfoque regional.

Reflexiones Finales

Tras dos días de intercambio, las y los participantes del evento contaron con un espacio para expresar sus impresiones de la Plataforma. Algunas reflexiones destacadas:

“

El sueño es convertir la acción anticipatoria en una política pública.

”

“

La 4ta Plataforma de Diálogo Regional sobre Acción Anticipatoria en Latinoamérica y le Caribe fue un mix de información e intercambio de forma inspiradora y divertida. Nos encontramos como colegas y nos despedimos como amigos.

”

“

El enfoque actual es más maduro y profundo que lo que fue en un inicio en la primera plataforma. Cada vez más la AA debería introducirse al AND de las organizaciones de respuesta.

”

“

El reto es llevar todo de las palabras a la acción.

”

“

El slogan de facto del evento fue “Escalamiento hacia abajo”.

”

Como oportunidades de mejora, se destacó la necesidad de lograr:

- Más actores representados
- Más participación de las comunidades
- Participación del sector privado

Dentro de las expectativas para las próximas plataformas, se hizo énfasis en:

- Mostrar más evidencia y experiencia
- La acción va más allá del diálogo y el discurso.
- En el futuro necesitamos integrar temas como el rol de género, el rol de los pueblos indígenas, el rol del gobierno y las comunidades.
- Es necesario “ponerle rostro a la data”.
- Hay que comenzar a pensar en más acción anticipatoria, es decir, acciones sostenibles en el tiempo en escenarios cada vez más complejos.
- Ojalá la próxima vez que nos reunamos tengamos ejemplos concretos de coordinación, escalamiento y localización (hacer local).



Cierre del evento con el compromiso de promoviendo la acción anticipatoria ©CRA



Los resúmenes completos de cada sesión, incluyendo presentadores y moderadores, están disponibles en el sitio web del evento (click en "revisión"):
<https://bit.ly/PDLAC22videos>

RECONOCIMIENTOS

¡Gracias a todos nuestros socios por su apoyo a la 4ª Plataforma de Diálogo en Latinoamérica y el Caribe!

Co-organizado por:



El Anticipation Hub es una iniciativa de:



Financiado por:



Gracias también a Vivebox (fotos, vídeos y transmisión en vivo en Antigua) y a Storytile (plataforma del evento).

Publisher

Deutsches Rotes Kreuz e.V.

German Red Cross National Headquarters
International Cooperation Department

Carstennstraße 58
12205 Berlin, Germany

www.drk.de

Writing and editing

Natalie Acosta
Claudia Goyzueta

Layout and typesetting

STÜRMER & DRÄNGER GmbH
www.stuermer-draenger.de

Photos

Kely Moreno
Andrés Lemus
Samantha Moreno
Vivebox



#PDLAC22