



11th Global Dialogue Platform on Anticipatory Humanitarian Action

People at the centre: scaling up anticipatory action

10-12 October 2023, Berlin and online

Nota conceptual

La **11ª Plataforma de Diálogo Global sobre Acción Anticipatoria Humanitaria** es un evento híbrido que se realizará en octubre del 2023. Se llevará a cabo de forma presencial, con un estudio en vivo desde Berlín (Alemania), en combinación con sesiones virtuales que contarán con participantes de todo el mundo. Este año, el evento se celebrará bajo el tema: "*Las personas en el centro: escalamiento de la acción anticipatoria*".

La Plataforma de Diálogo Global es patrocinada por el Anticipation Hub, una iniciativa conjunta de la Cruz Roja Alemana, la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (IFRC) y el Centro del Clima de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja. El evento se organiza en colaboración con la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), el Programa Mundial de Alimentos (PMA), Start Network y la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas (OCHA), con el apoyo del Ministerio Federal de Asuntos Exteriores de Alemania.

Tema principal

El informe [Anticipatory Action in 2022: A Global Overview](#) (Acción anticipatoria en 2022: Panorama mundial) expone la manera en la que una serie de organizaciones llevan a cabo acciones tempranas en la actualidad, anticipándose a diversas amenazas y abarcando una variedad cada vez mayor de áreas temáticas. Más de 3,6 millones de personas de 30 países fueron beneficiadas con la acción anticipatoria en 2022, y al menos 56 organizaciones apoyaron estos esfuerzos.

Sin embargo, este informe también pone en evidencia el hecho de que la acción anticipatoria no se está implementando de una manera proporcional a las oportunidades que ofrece ni a las necesidades de las personas en riesgo. Durante la Plataforma de Diálogo

Partners



The Anticipation Hub is an initiative of



Supported by



Global de este año se conversará sobre cómo aumentar la inclusión de la acción anticipatoria, garantizando que las personas afectadas por amenazas pronosticables estén en el centro de este enfoque. La temática se abordará desde las perspectivas técnicas, políticas y financieras.

Antecedentes

En 2014, la Cruz Roja Alemana, la IFRC, el Centro del Clima de la Cruz Roja y la Media Luna Roja y el PMA, con el apoyo del Ministerio Federal de Asuntos Exteriores de Alemania, iniciaron la primera Plataforma de Diálogo Global sobre Acción Anticipatoria Humanitaria.¹ El evento se celebró con el fin de evidenciar lecciones sobre proyectos pioneros y compartir ideas sobre cómo hacer escalar la acción anticipatoria. Desde entonces, el evento se ha consolidado como un espacio anual de intercambio y aprendizaje en torno a este tema.

Las Plataformas de Diálogo Globales reúnen a un público diverso de todo el mundo. Entre las y los participantes figuran directivos, políticos, profesionales, científicos y expertos procedentes del Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, las Naciones Unidas, organizaciones no gubernamentales, gobiernos, donantes, el mundo académico, el sector privado y el sector financiero. Para facilitar la participación del mayor número posible de miembros de esta creciente comunidad, la 11ª Plataforma de Diálogo Mundial se celebrará de nuevo como un evento **híbrido**. Con base en los resultados del evento celebrado en 2022, el evento de este año también incluirá más tiempo y espacios para talleres, a fin de permitir debates en profundidad sobre temas clave.

Objetivos

Las y los participantes se reunirán con los siguientes objetivos:

- Debatar sobre cómo impulsar la acción anticipatoria, aumentando el alcance de este enfoque, mejorando su calidad e involucrando a nuevas contrapartes interesadas en su aplicación y desarrollo.
- Reforzar la coordinación entre iniciativas clave que apoyan la cadena de valor de la alerta temprana y la acción temprana/anticipatoria
- Definir su impacto y determinar los pasos a seguir a medida que se sigue escalando la acción anticipatoria como una comunidad en crecimiento.

Ámbitos temáticos

Existen diferentes maneras de aumentar la inclusión en la acción anticipatoria y garantizar que ninguna persona sea excluida. Durante la Plataforma de Diálogo Global de este año, muchas de ellas se abordarán.

1. El reto de aplicar la acción anticipatoria en el contexto de crisis complejas

El informe "[El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo](#)" publicado en 2010 define las situaciones de crisis complejas como aquellas "caracterizadas por amenazas y/o conflictos recurrentes, crisis alimentarias longevas, desmoronamiento de los medios de subsistencia y una capacidad institucional insuficiente para reaccionar ante las crisis" (p.12). Las personas que viven en estos contextos son susceptibles de sufrir de forma desproporcionada los impactos del cambio climático, por lo cual los expertos aseguran que estas personas necesitan con mayor urgencia el apoyo de la acción anticipatoria. Sin

¹ Inicialmente llamada Plataforma de Diálogo sobre Acción basada en Pronósticos

embargo, aunque existen múltiples oportunidades para implementar la acción temprana en estos contextos, su éxito es incierto, ya que este enfoque aún no está integrado en el ciclo de programas humanitarios, ni en el vínculo humanitario-desarrollo-paz.

2. El financiamiento aumenta, pero a menudo sigue siendo insuficiente, inflexible e inaccesible.

El informe general del Anticipation Hub, del 2022, reveló signos alentadores de un mayor financiamiento de la acción anticipatoria. Alemania se comprometió a destinar el 5% de su presupuesto humanitario para 2023 a la acción anticipatoria, y otros miembros del G7 también se prometieron a aumentar significativamente su financiamiento. La IFRC, Start Network, OCHA, la FAO y el PMA también están aumentando sus compromisos a través de su propio mecanismo de financiamiento, haciéndolo más accesible. También se puede ver un creciente interés en la acción anticipatoria entre los donantes ([REAP 2022](#)), con el correspondiente aumento de la inversión. Por ejemplo, el financiamiento de los marcos de acción en 2022 alcanzó los 138 millones de dólares estadounidenses ([Anticipation Hub 2022](#)).

Sin embargo, esto aún no se ha traducido en un cambio sistémico en el financiamiento y, como consecuencia, la acción anticipatoria sigue siendo insuficiente respecto al número de personas que podría proteger. Para hacer realidad este potencial, es necesario que los socios y donantes proporcionen un modelo más flexible y consideren la posibilidad de destinar una parte de su presupuesto a la acción anticipatoria como paso inicial hacia la ampliación de la cobertura ([Chávez-González et al. 2022](#)).

Más allá de la implementación por parte de las organizaciones humanitarias internacionales, se debe facilitar más financiamiento para las organizaciones locales, nacionales, y gubernamentales, con vistas a que puedan actuar de manera anticipada ante las amenazas pronosticables, construyendo a la vez los sistemas necesarios para implementar acciones tempranas de manera efectiva. Esto les permitirá ampliar el alcance de sus acciones a las comunidades más vulnerables.

3. La necesidad de una acción anticipatoria más focalizada a nivel local

La aplicación eficaz de la acción anticipatoria a nivel local requiere que los gobiernos y las organizaciones humanitarias desarrollen una planificación con un enfoque local, que facilite el acceso al financiamiento y a los datos sobre riesgos, y que los actores locales reciban formaciones sobre preparación operativa. A pesar del papel fundamental que desempeñan las organizaciones de la sociedad civil, los organismos de gobierno locales y los líderes comunitarios en la gestión de riesgos, el 84% de los actores locales afirman no estar incluidos en la evaluación de las amenazas, la preparación de políticas y planes para reducirlas ([GNDR 2023](#)). Las mujeres, en particular, suelen carecer de acceso a la información sobre riesgos y no participan de forma significativa en los procesos de toma de decisiones. Es crucial que los agentes locales puedan reforzar eficazmente sus propios sistemas para ampliar la acción anticipatoria a su nivel, lo cual es esencial para garantizar la inclusión de comunidades vulnerables.

4. Utilizar la evidencia científica para establecer prioridades en la acción anticipatoria

Diversos estudios documentan los amplios beneficios de la acción anticipatoria (p. ej., [Poole et al. 2022](#)), desde la mejora de los resultados sanitarios hasta el aumento del bienestar entre las poblaciones meta del análisis. Sin embargo, como se afirma en el

informe [El estado del sistema humanitario 2022](#), "Aunque existen pruebas de la eficacia de la acción anticipatoria, la pregunta sobre si la acción anticipatoria es más eficaz (o rentable) que la respuesta tradicional tras una crisis, ha sido difícil de responder" ([ALNAP 2022, p.177](#)).

Las metodologías de evaluación difieren, y varias colaboraciones científicas intentan actualmente crear marcos analíticos comunes para cuantificar estos beneficios. Algunas metodologías de evaluación más detalladas también pueden llevar a agilizar los tiempos de recuperación, por ejemplo, señalando el momento adecuado para las distintas intervenciones anticipatorias.

5. La necesidad de prestar más atención a personas con necesidades específicas

Los sistemas eficaces de acción anticipatoria permiten a las partes interesadas predecir mejor la manera en la que las personas podrían verse afectadas frente a determinadas amenazas. De este modo, pueden apoyar y reforzar la capacidad de grupos específicos para hacer frente a los disturbios y tensiones, abordando problemas de discriminación. Sin embargo, aunque cada vez más se reconoce la importancia de integrar [enfoques de protección incluyentes y sensibles a las perspectivas de género](#) en la acción anticipatoria, éstos aún no se aplican de forma sistemática y suelen carecer de la capacidad, los recursos y los mecanismos de seguimiento necesarios para garantizar que se dé prioridad a los más necesitados. La acción anticipatoria debe adaptarse para garantizar que proteja a todas las personas de forma eficaz, no discriminatoria y equitativa. Para ello, es necesario esforzarse por integrar estas dimensiones en la acción anticipatoria y crear una base empírica y de promoción para darle visibilidad a estos enfoques.

De la segmentación a la sinergia: ampliar la acción anticipatoria a todos los sectores

Para que la acción anticipatoria sea eficaz y alcance su verdadera escala potencial, son necesarias las asociaciones y colaboraciones a través y más allá del sistema humanitario. A la hora de crear sistemas y reforzar las capacidades de los actores locales para dirigir la acción anticipatoria, deben participar actores de múltiples sectores, incluidos los sectores de desarrollo y clima.

Los donantes y socios pueden trabajar para incentivar esta colaboración y animar a los actores humanitarios, y a los expertos en cuestiones de clima y desarrollo a combinar sus conocimientos a la hora de diseñar marcos y proyectos. Las iniciativas clave también deben ayudar a superar las barreras estructurales y administrativas que impiden a los socios locales acceder a los fondos.

La 11ª Plataforma de Diálogo Global contará con dos talleres organizados por la secretaría temporal del Escudo Global contra los Riesgos Climáticos y los líderes de los pilares de la Iniciativa de Alerta Temprana para Todos (Reducción del Riesgo de Desastres de las Naciones Unidas, Organizaciones Meteorológicas Mundiales, Telecomunicaciones Internacionales y la IFRC).

Sobre el Escudo Global y la Iniciativa de Alerta Temprana para Todos (EW4ALL)

En colaboración con los Veinte Vulnerables (V20), el Grupo de los Siete (G7) se comprometió a trabajar conjuntamente en la creación de un Escudo Global contra los Riesgos Climáticos. El Escudo pretende aumentar la protección de las personas vulnerables frente a los riesgos climáticos mediante una mejora sustancial y un aumento del financiamiento preestablecido, junto con mecanismos de protección social y sistemas de alerta temprana. Una mayor protección financiera y una preparación y respuesta más rápidas y fiables ante

los desastres contribuirán a minimizar y hacer frente a las pérdidas y daños exacerbados por el cambio climático, de forma rentable y eficaz. El Escudo Global tiene el potencial de promover la acción anticipatoria a través de enfoques holísticos.

EW4ALL es una iniciativa pionera, lanzada por el Secretario General de la ONU en noviembre de 2022, para garantizar que todos los habitantes de la Tierra estén protegidos de fenómenos meteorológicos, hídricos o climáticos peligrosos mediante sistemas de alerta temprana que salven vidas para finales de 2027. A través de la aplicación estratégica de sus cuatro pilares, (1) conocimiento del riesgo; (2) observaciones y previsiones; (3) difusión y comunicación; y (4) preparación y respuesta, existen oportunidades para ampliar de forma integral la acción anticipatoria.

El programa incluirá más detalles sobre los dos talleres.