

11th Global Dialogue Platform on Anticipatory Humanitarian Action

People at the centre: scaling up anticipatory action

10-12 October 2023, Berlin and online

Note conceptuelle

La 11^e plateforme de dialogue mondial sur l'action anticipatoire humanitaire se déroulera sous la forme d'un événement hybride en octobre 2023. La conférence se déroulera en personne à Berlin, en Allemagne, ainsi que des sessions virtuelles impliquant des participants du monde entier modérée par un studio en direct. Cette année, la conférence aura comme thématique "Les personnes au centre : renforcer l'action anticipatoire".

La plateforme de dialogue mondial est parrainée par le Anticipation Hub, une initiative conjointe de la Croix-Rouge allemande, de la Fédération Internationale des Sociétés de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge (FICR) et du Red Cross Red Crescent Climate Centre. Elle est organisée en collaboration avec l'Organisation des Nations unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO), le Programme alimentaire mondial (PAM), Start Network et le Bureau des Nations unies pour la coordination des affaires humanitaires (OCHA), avec le soutien du ministère fédéral des affaires étrangères de l'Allemagne.

Thème principal

Le rapport [Anticipatory Action in 2022: A Global Overview](#) (*L'action anticipatoire en 2022 : une vue d'ensemble*) montre qu'un grand nombre d'organisations mettent désormais en œuvre des actions précoces, prévoyant de nombreux aléas différents et couvrant une variété croissante de domaines thématiques. Plus de 3,6 millions de personnes dans 30 pays différents ont été servis par l'action anticipatoire en 2022, avec plus de 56 organisations soutenant ces efforts.

Cela dit, ce rapport a aussi clairement démontré que l'action d'anticipation n'est pas encore mise en œuvre à une échelle proportionnelle aux opportunités qu'elle offre, ni aux besoins des personnes à risque. Lors de la plateforme de cette année, nous délibérerons sur la manière d'accroître l'intégration de l'action anticipatoire et de veiller à ce que les personnes

Partners



The Anticipation Hub is an initiative of



Supported by



touchées par les aléas prévisibles soient au centre des préoccupations, en examinant cette question dans une perspective technique, politique et financière.

Contexte

C'est en 2014 que la Croix-Rouge allemande, la Fédération Internationale des Sociétés de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge, le Red Cross Red Crescent Climate Centre et le PAM, avec le soutien du ministère fédéral des Affaires étrangères de l'Allemagne, ont lancé la première plateforme de dialogue mondial sur l'action humanitaire d'anticipation¹. Ce tout premier événement avait pour objectif de tirer des leçons de projets pionniers et de partager des idées sur la manière de faire progresser l'action anticipatoire humanitaire. Depuis, l'événement s'est démarqué comme un espace annuel d'échange et d'apprentissage sur ce sujet.

Les plateformes de dialogue mondial rassemblent un public diversifié du monde entier. Les participants sont des cadres supérieurs, des décideurs politiques, des professionnels, des scientifiques et des experts issus du Mouvement de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge, des Nations unies, d'organisations non gouvernementales, de gouvernements, de bailleurs de fonds, du monde académique, du secteur privé et du secteur financier. Afin de permettre à un maximum de membres de cette communauté grandissante de participer aux discussions, la 11^e plateforme de dialogue mondial se tiendra à nouveau sous la forme d'un événement **hybride**. Sur la base des retours d'expérience de l'événement de 2022, l'événement de cette année comprendra également plus de temps et plus d'espace pour ateliers et échanges, afin de permettre des discussions approfondies sur des sujets clés.

Les objectifs

Les participants se réuniront pour atteindre les objectifs suivants :

- Discuter de la manière de faire progresser l'action anticipatoire, en augmentant la portée de cette approche, en améliorant sa qualité, en engageant de nouvelles parties prenantes dans sa mise en œuvre et son développement.
- Renforcer la synergie entre les initiatives clés soutenant la chaîne de valeur de l'alerte précoce et de l'action anticipatoire.
- Définir son impact et déterminer les prochaines étapes alors que nous continuons de développer les principes de l'action anticipatoire en tant que communauté en pleine croissance.

Domaines d'action thématiques

Il existe de nombreuses façons d'accroître l'intégration des principes de l'action anticipatoire et de veiller à ce que personne ne soit laissé pour compte durant des désastres humanitaires. Certaines de ces idées seront explorées au cours de la plateforme de cette année, notamment.

1. Le défi de la mise en œuvre de l'action anticipatoire dans le contexte des crises prolongées

¹ Initialement dénommée Plateforme de Dialogue sur le Financement basé sur les Prévisions

Le rapport [State of Food Security and Nutrition in the World](#) (*L'état de la sécurité alimentaire et de la nutrition dans le monde*) de 2010 définit les situations de crise prolongée comme celles caractérisées par des aléas hydrométéorologiques et/ou des conflits récurrents, des crises alimentaires longévives, l'effondrement des moyens de subsistance et une capacité institutionnelle insuffisante pour réagir aux crises (p.12). Les personnes vivant dans de tels contextes sont très susceptibles de souffrir de manière disproportionnée des risques liés au climat et aux conditions météorologiques. Affectées par des vulnérabilités multiples, on peut affirmer qu'elles ont besoin d'un soutien par l'action anticipatoire de toute urgence. Il existe encore de nombreuses possibilités de mettre en œuvre une action anticipatoire dans ces contextes, mais le succès de cette action n'est pas encore défini car cette approche n'a encore été intégrée ni dans le cycle des programmes humanitaires, ni dans le lien entre l'humanitaire, le développement et la paix.

2. Le financement augmente - mais reste souvent insuffisant, inflexible, et inaccessible

Comme indiqué dans le rapport d'ensemble de l'Anticipation Hub, l'année 2022 a vu des signes encourageants d'un financement accru de l'action d'anticipation. L'Allemagne s'est engagée à consacrer 5% de son budget humanitaire pour 2023 à l'action anticipatoire, et d'autres membres du G7 ont également promis d'augmenter considérablement leur financement. La FICR, le Start Network, l'OCHA, la FAO et le PAM sont également en train d'augmenter leurs engagements par le biais de leur propre mécanisme de financement, rendant le financement plus accessible qu'auparavant. Les bailleurs de fonds s'intéressent également de plus en plus à l'action anticipatoire ([REAP 2022](#)), ce qui entraîne une augmentation des investissements ; par exemple, le financement des cadres d'action en 2022 a atteint 138 millions de dollars américains ([Anticipation Hub 2022](#)).

Cependant, cela n'a pas encore provoqué un changement systémique dans le financement et, par conséquent, l'action anticipatoire n'atteint toujours pas suffisamment les personnes qu'elle peut protéger. Pour réaliser ce potentiel, les partenaires et les donateurs doivent fournir un financement plus souple et envisager d'affecter une partie de leur budget à l'action anticipatoire, ce qui constituerait une première étape vers l'intensification ([Chavez-Gonzalez et al. 2022](#)).

3. La nécessité d'une action anticipatoire davantage dirigée au niveau local

Une planification menée au niveau local par les gouvernements et les organisations humanitaires, l'accès au financement et aux données sur les risques, ainsi que la disponibilité opérationnelle des acteurs locaux sont toutes des conditions préalables essentielles à la mise en œuvre efficace d'une action anticipatoire au niveau local. Pourtant, malgré le rôle fondamental des organisations de la société civile, des organes gouvernementaux locaux et des dirigeants communautaires dans la gestion des désastres, 84% des acteurs locaux déclarent ne pas être pris en compte lorsqu'il s'agit d'évaluer des menaces, de préparer des politiques et des plans, ou d'agir pour réduire l'impact de ces désastres ([GNDR 2023](#)). Les femmes, en particulier, n'ont souvent pas accès aux informations sur les risques et ne participent pas toujours de manière significative aux processus de prise de décision. La capacité des acteurs locaux à renforcer de manière efficace leurs propres systèmes est cruciale pour les systèmes nécessaires à l'intégration et à l'élargissement de l'action d'anticipation au niveau local – une étape majeure afin de s'assurer que personne n'est laissé pour compte.

4. Utiliser les données pour déterminer ce qui compte le plus dans l'action d'anticipation

Plusieurs nouvelles études documentent les avantages très divers de l'action d'anticipation (par exemple, [Poole et al. 2022](#)), allant de l'amélioration des résultats sanitaires à l'augmentation du bien-être des populations cibles. Cependant, comme l'indique le rapport [2022 State of the Humanitarian System](#) (rapport 2022 sur l'état du système humanitaire), bien qu'il existe des preuves de l'efficacité de l'action préventive, il a été difficile de prouver si l'action préventive est plus efficace (ou plus rentable) que la réponse traditionnelle d'après-crise. ([ALNAP 2022, p.177](#)).

Les méthodologies d'évaluation diffèrent, et plusieurs collaborations essaient actuellement d'élaborer des cadres analytiques communs pour quantifier ces avantages. Des évaluations plus détaillées peuvent également permettre d'accélérer les délais de récupération, par exemple en déterminant le moment approprié pour les différentes interventions anticipées.

5. La nécessité d'accorder plus d'attention aux personnes ayant des besoins spécifiques

Des systèmes d'action anticipatoire efficaces permettent aux parties prenantes de mieux prévoir la manière dont les populations pourraient être affectées par certains risques. Ils peuvent ainsi non seulement soutenir et renforcer la capacité de groupes spécifiques à mieux faire face aux perturbations et aux sources de stress, mais aussi s'attaquer aux éventuels problèmes de discrimination. Cependant, bien que l'on reconnaisse de plus en plus l'importance d'intégrer des [approches protectrices, attentives à la dimension de genre et inclusives](#) dans les mesures d'anticipation, celles-ci ne sont pas encore appliquées de manière cohérente et manquent généralement la capacité, les ressources et les mécanismes de suivi nécessaires afin de garantir que les personnes qui en ont le plus besoin soient considérées comme prioritaires. L'action anticipatoire devrait être adaptée pour garantir qu'on atteigne toutes les personnes de manière efficace, non discriminatoire et équitable. Cela nécessite d'efforts supplémentaires pour intégrer davantage ces dimensions dans les approches de l'action anticipatoire et pour construire une base de données et de plaidoyer à cet effet.

Du cloisonnement à la synergie : développer l'action anticipatoire dans tous les secteurs

Pour que l'action anticipatoire soit efficace et atteigne son véritable potentiel, des partenariats et des collaborations devront être renforcés au sein du système humanitaire et au-delà. Lorsqu'il s'agit de mettre en place des systèmes et de renforcer les capacités des acteurs locaux à mener des actions d'anticipation, des acteurs provenant de nombreux secteurs, y compris des secteurs du développement et du climat, doivent être impliqués.

Les donateurs et les partenaires peuvent encourager cette collaboration et inciter les acteurs du développement, du climat et du secteur humanitaire à combiner leur expertise lors de la conception de cadres et de projets. Les initiatives clés devraient également contribuer à surmonter les obstacles structurels et administratifs qui empêchent les partenaires locaux d'accéder aux fonds.

La 11^e plateforme de dialogue mondial accueillera **deux ateliers** organisés par le secrétariat provisoire du Bouclier mondial (Global Shield) contre les risques climatiques et les chefs de file de l'initiative « Alerte précoce pour tous » (Early Warning for All) (Bureau des Nations

Unies pour la réduction des risques des catastrophes, l'Organisation Météorologique mondiale, l'Union de Télécommunications Internationales et la FIRC).

À propos du Bouclier mondial et de l'Initiative d'alerte précoce pour tous (EW4ALL)

En partenariat avec les Vingt vulnérables (V20), le Groupe des Sept (G7) s'est engagé à travailler conjointement pour mettre en place un bouclier mondial contre les risques climatiques. Ce bouclier vise à accroître la protection des personnes vulnérables contre les risques climatiques en renforçant et en élargissant considérablement les financements préétablis, associés à des mécanismes de protection sociale et à des systèmes d'alerte précoce. Une meilleure protection financière, ainsi qu'une préparation et une réponse aux catastrophes plus rapides et plus fiables, permettront de minimiser et d'aborder les pertes et les dommages exacerbés par le changement climatique, et ce de manière rentable et efficace. Le Bouclier mondial a le potentiel de promouvoir une action anticipatoire par le biais d'approches holistiques.

Lancé par le secrétaire général des Nations unies en novembre 2022, EW4ALL est un effort novateur visant à garantir que tous les habitants de la planète soient protégés contre les phénomènes météorologiques, hydrologiques ou climatiques dangereux grâce à des systèmes d'alerte précoce capables de sauver des vies d'ici la fin de l'année 2027. À travers la mise en œuvre stratégique de quatre piliers (1) connaissance des risques, (2) observations et prévisions, (3) diffusion et communication, et (4) préparation et réaction, il est possible d'intensifier l'action d'anticipation de manière globale.

Plus de détails sur les deux ateliers seront communiqués dans le cadre du programme.