

10^{Ans} | D'ACTION ANTICIPATOIRE À MADAGASCAR



Anticiper aujourd'hui, protéger demain
 Dix ans d'action anticipatoire à Madagascar



10^{Ans} | D'ACTION ANTICIPATOIRE À MADAGASCAR

Termes de Référence

1ère Plateforme de Dialogue National sur l'Action Anticipatoire à Madagascar

Anticiper aujourd'hui, protéger demain Dix ans d'action anticipatoire à Madagascar

Hôtel NOVOTEL, Antananarivo, 06-08 octobre 2026

Contexte

Madagascar est l'un des pays les plus vulnérables au changement climatique : situé dans le bassin sud-ouest de l'océan Indien, il subit fréquemment cyclones tropicaux, sécheresses et inondations, qui aggravent l'insécurité alimentaire et fragilisent les moyens de subsistance des populations – en particulier les plus vulnérables.

Le modèle d'Action Anticipatoire (AA) adopté à Madagascar repose sur trois piliers complémentaires : (1) prévision - amélioration et utilisation des systèmes de prévision et des déclencheurs basés sur des scénarios météorologiques et d'impact ; (2) plan d'action préconvenu - interventions opérationnelles définies à l'avance (prépositionnement d'intrants, transferts monétaires, évacuations ciblées, protection des moyens de subsistance) ; (3) financement pré-arrangé - fonds disponibles pour déclencher rapidement les activités lorsque les seuils sont atteints. Ces principes ont été formalisés dans un document cadre publié en 2022. Depuis l'instauration de ce mécanisme, le Bureau National de Gestion des Risques et des Catastrophes (BNGRC) et la Direction Générale de la Météorologie (DGM) ont œuvré de manière soutenue à l'intégration progressive et à l'appropriation de l'approche par l'ensemble des parties prenantes.

Cette dynamique s'est concrétisée notamment à travers la redynamisation continue du Groupe de Travail technique sur l'Action Anticipatoire (GTAA) - co-dirigé par le BNGRC et le PAM avec l'appui de WHH pour le Secrétariat technique - et l'inscription de l'AA, depuis 2022, dans





10 Ans | D'ACTION ANTICIPATOIRE À MADAGASCAR

le Plan national de contingence multirisques et multi-acteurs. Cette dynamique a favorisé l'élargissement progressif du cercle des acteurs impliqués, avec l'appui de plusieurs partenaires financiers (Union Européenne, NORAD, Start Network, GFFO, CERF, Banque Mondiale, IFRC, etc) ainsi que des financements propres mobilisés par certains partenaires gouvernementaux.

Sur le plan financier et programmatique, des instruments ont été ainsi mobilisés pour assurer des ressources rapides et ciblées, tandis que des sommets régionaux et ateliers nationaux ont renforcé la coordination, la durabilité du financement et l'intégration des actions anticipatoires dans les politiques nationales de gestion des risques. L'ensemble de ces efforts visent à transformer la logique d'intervention humanitaire : agir tôt pour réduire pertes et coûts humains, renforcer la résilience locale et limiter les besoins d'assistance d'urgence post-impact. Plusieurs protocoles d'action anticipatoire communautaire ont par ailleurs été développés avec l'appui des différents partenaires.

Le système d'action anticipatoire a ainsi connu des avancées significatives ces dernières années, grâce au renforcement des capacités nationales, à l'amélioration des systèmes d'alerte précoce et à l'intégration progressive de mécanismes de financement et de coordination permettant d'agir avant la matérialisation des chocs. L'expérience acquise à travers les épisodes récurrents de sécheresse, de cyclones et d'inondations a contribué à consolider les partenariats entre les institutions gouvernementales, les acteurs humanitaires et les partenaires techniques et financiers, tout en démontrant la valeur ajoutée d'une approche fondée sur l'anticipation.

Néanmoins, plusieurs défis subsistent pour assurer la pérennité et l'extension de ce système. Ceux-ci concernent notamment la disponibilité et la qualité des données dans certaines zones, la couverture encore inégale des mécanismes d'alerte et des financements anticipatoires, ainsi que la nécessité de renforcer davantage les capacités opérationnelles aux niveaux décentralisé et communautaire. À cela s'ajoutent la complexité croissante des risques, souvent combinés et multidimensionnels, ainsi que le besoin d'une appropriation



10^{Ans} | D'ACTION ANTICIPATOIRE À MADAGASCAR

institutionnelle renforcée afin d'intégrer pleinement l'action anticipatoire dans les politiques publiques et les dispositifs nationaux de gestion des risques. Dans ce contexte, la consolidation des acquis et le renforcement de la coordination entre l'ensemble des acteurs demeurent essentiels pour maximiser l'impact des actions précoces au bénéfice des populations les plus exposées.

En 2026, Madagascar célèbre dix années de mise en œuvre de l'action anticipatoire. Afin de capitaliser sur les acquis de cette première décennie, d'identifier les défis à relever et de construire une vision partagée pour les années à venir, le BNGRC et les partenaires du GTAA organisent la première Plateforme de Dialogue National sur l'Action Anticipatoire à Madagascar, réunissant les acteurs gouvernementaux, les partenaires techniques et financiers, et le secteur privé.

Objectif général

Consolider les progrès des 10 dernières années et proposer une vision stratégique multi-sectorielle de long terme pour les actions anticipatoires à Madagascar.

Objectifs spécifiques

- Faire un bilan des 10 premières années de leçons apprises, que ce soit au niveau opérationnel, coordination, stratégique, génération d'évidences
- Définir une vision stratégique commune pour l'AA à Madagascar à l'horizon 2026-2030, et valider les principaux cadres de référence permettant sa mise en œuvre durable aux niveaux national et décentralisé.
- Renforcer les engagements multi-sectoriels
- Renforcer les questions de durabilité, l'implication du secteur privé et l'appropriation gouvernementale au niveau central et décentralisé

10^{Ans} | D'ACTION ANTICIPATOIRE À MADAGASCAR

Résultats attendus

- Un bilan consolidé et validé des 10 premières années de l'action anticipatoire à Madagascar est produit, couvrant les dimensions opérationnelle, coordination, stratégique et de génération d'évidences (tirant de l'exercice SWOT)
- Une feuille de route 2026-2030 est adoptée par le BNGRC, la DGM et les autorités décentralisées, précisant les rôles, responsabilités et mécanismes de financement durable pour la pérennisation de l'AA au niveau central et décentralisé
- Le document cadre ASAP mis à jour est validé en plénière

Livrables

- Rapport détaillé de la Plateforme de Dialogue National y compris un résumé exécutif
- Document cadre ASAP mis à jour, approuvé et publié
- Base de données de leçons apprises sur l'action anticipatoire à Madagascar (2016-2026)
- Feuille de route pour l'action anticipatoire à Madagascar 2026-2030

Date et lieu

La Plateforme de Dialogue National se tiendra à l'Hôtel Novotel, Antananarivo du 06 au 08 octobre 2026.

Agenda prévisionnel

Jour 1 (06 octobre): Ouverture et bilan des 10 ans

- 08h30 – 09h00 : Accueil et enregistrement des participants
- 09h00 – 10h00 : Cérémonie d'ouverture officielle
- 10h00 – 10h15 : Point de presse
- 10h15 – 10h45 : Photo de groupe et pause-café
- 10h45 – 11h15 : Présentation plénière - bilan des 10 ans de l'action anticipatoire à Madagascar

10^{Ans} | D'ACTION ANTICIPATOIRE À MADAGASCAR

- 11h15 – 12h30 : Panel de discussion « 10 ans d'AA à Madagascar : quels acquis, quels défis ? »
- 12h30 – 13h30 : Déjeuner
- 13h30 – 15h30 : Travaux en groupes thématiques sur le bilan des 10 ans d'action anticipatoire
- 15h30 – 16h30 : Restitution en plénière des groupes thématiques et échanges

Jour 2 (07 octobre) : Approfondissement thématique et engagements multisectoriels

- 08h30 – 09h00 : Arrivée des participants
- 09h00 – 09h15 : Retour sur les temps forts du Jour 1
- 09h15 – 10h30 : Deux panels en parallèle : i) Panel « Renforcer les engagements multisectoriels » table ronde avec les représentants sectoriels ; et ii) Panel sur l'engagement du secteur privé dans l'action anticipatoire (état des lieux, opportunités, perspectives)
- 10h30 – 10h45 : Pause-café
- 10h45 – 12h00 : Panel « Durabilité et appropriation gouvernementale » - échanges entre BNGRC (niveau central), autorités régionales (Grand Sud, Grand Sud-Est, Est) et partenaires techniques et financiers, Organisations de la société civile (OSC)
- 12h00 – 13h30 : Déjeuner
- 13h30 – 14h30 : Session technique sur les modèles de prévision existants (MapTool, WRSI, SISAV, INFORM Risk) : complémentarités, interopérabilité et pistes de convergence, question sur l'harmonisation
- 14h30 – 15h30 : Travaux de groupes - contributions à la mise à jour du document cadre ASAP et à la feuille de route 2026-2030
- 15h30 – 15h45 : Pause-café
- 15h45 – 16h45 Suite des travaux de groupe - contributions à la mise à jour du document cadre ASAP et à la feuille de route 2026-2030

10^{Ans} | D'ACTION ANTICIPATOIRE À MADAGASCAR

Jour 3 (08 octobre) Consolidation, feuille de route et clôture

- 08h30 – 09h00 : Arrivée des participants
- 09h00 – 10h30 : Restitution des groupes de travail et présentation du projet de feuille de route 2026-2030
- 10h30 – 11h00 : Pause-café
- 11h00 – 12h15 : Session de validation en plénière du document cadre ASAP mis à jour et de la feuille de route
- 12h15 – 12h45 : Cérémonie de clôture

Participant.es

Institution

Nombre de places

Ministère de l'Intérieur et de la Décentralisation	2
Ministère de l'Aménagement du Territoire et des Services Fonciers	2
Ministère de l'Economie et des Finances	2
Ministère de l'Agriculture et de la Souveraineté Alimentaire	2
Ministère de la Pêche et de l'Economie Bleue	2
Ministère de l'Elevage	2
Ministère de l'Education Nationale	2
Ministère de la Santé Publique	2
Ministère de la Population et des Solidarités	2
Ministère de la Communication et de la Culture	2
Ministère du Développement Numérique, des Postes et des Télécommunications	2
Ministère des Travaux Publics	2
Ministère de l'Eau, de l'Assainissement et de l'Hygiène	2
Ministère de l'Environnement et du Développement Durable	2
Ministère des Transports et de la Météorologie	2
Bureau National de Gestion des Risques et des Catastrophes	5
Antennes Régionales Bureau National de Gestion des Risques et des Catastrophes	4



10^{Ans} | D'ACTION ANTICIPATOIRE À MADAGASCAR

Cellule de Prévention et d'appui à la Gestion des Urgences	3
Direction Générale de la Météorologie	4
Office National de la Nutrition	2
Commune Urbaine d'Antananarivo	2
Université d'Antananarivo (DMGRC)	2
Fonds d'Intervention pour le Développement	2
Autorité pour la Protection contre les Inondations de la Plaine d'Antananarivo (APIPA)	1
Institut National de la Statistique (INSTAT)	1
Délégation de l'Union Européenne	1
Direction Générale de la Protection Civile et des Opérations d'Aide Humanitaire Européennes (ECHO)	1
Banque Africaine de Développement	1
Ambassade d'Allemagne	1
Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ)	1
Banque Mondiale	2
Fonds Monétaire International (FMI)	1
Japan International Cooperation Agency (JICA)	1
Agence Française de Développement (AFD)	1
Banque Allemande de Développement - (KFW)	1
Foreign, Commonwealth and Development Office – Ambassade Britannique (FCDO)	1
Bureau du Coordonnateur Résident des Nations Unies	1
Bureau de la Coordination des Affaires Humanitaires des Nations Unies (OCHA)	1
Programme Alimentaire Mondial (PAM)	4
Organisation des Nations Unies pour l'Alimentation et l'Agriculture (FAO)	3
Fonds International de Développement Agricole (FIDA)	1
Organisation Internationale du Travail (OIT)	1
Organisation Internationale de la Migration (OIM)	2





10^{Ans} | D'ACTION ANTICIPATOIRE À MADAGASCAR

Haut-Commissariat des Nations Unies aux Droits de l'Homme (HCDH)	1
Organisation des Nations Unies pour l'Éducation, la Science et la Culture (UNESCO)	1
Programme des Nations Unies pour le Développement (PNUD)	2
Fonds d'équipement des Nations Unies - United Nations Capital Development Fund (UNCDF)	1
Fonds des Nations Unies pour l'Enfance (UNICEF)	3
Fonds des Nations Unies pour la Population (UNFPA)	2
Bureau des Nations Unies pour les Services d'Appui aux Projets (UNOPS)	1
Organisation Mondiale de la Santé (OMS)	2
Plateforme du Secteur Privé Humanitaire de Madagascar (PSHP)	3
Yas Madagascar	1
IBL logistics	1
GEM	1
Groupe des Femmes Entrepreneures de Madagascar (GFEM)	1
Economic Development Board of Madagascar (EDBM)	2
Start Network	2
Humanite & Inclusion	2
CARE	2
Catholic Relief Services (CRS)	2
Action contre la Faim (ACF)	2
Welthungerhilfe (WHH)	2
MEDAIR	2
Médecins du Monde	1
Médecins Sans Frontières	1
SAHI Mpanaso	1
Worldwide Fund for Nature (WWF)	1
Save the Children	2
Adventist Development and Relief Agency (ADRA)	1
Sampan'Asa momban'ny Fampandrosoana (SAF FJKM)	2





10^{Ans} | D'ACTION ANTICIPATOIRE À MADAGASCAR

ASOS Madagascar	1
Secours Islamique Français	1
Wateraid	1
Fédération Internationale des Sociétés de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge (IFRC)	2
Croix-Rouge Malagasy	2
Croix-Rouge Allemande	1
GRET	1
CBM Global Disability Inclusion	1
Association OPH - Union Nationale des Associations des Handicapés de Madagascar	1
Woman Lead in Disaster Risk Reduction and Climate Change (WLE - DRR – CC)	1
Woman Lead Movement Madagascar (WLM)	1
Mouvement Nifin'Akanga	1

